

30 Międzynarodowa Konferencja Rzeczników Ochrony Danych i Prywatności

Strasburg, 17 października 2008 r.

Projekt Rezolucji dotyczącej ustanowienia Komitetu Sterującego ds. reprezentacji na posiedzeniach organizacji międzynarodowych

Projektodawca: Rzecznik Ochrony Prywatności, Nowa Zelandia

Współautorzy:

Rzecznik Ochrony Prywatności, Australia

Rzecznik Ochrony Danych i Wolności Informacji, Berlin

Rzecznik Ochrony Prywatności Kanady

Europejski Inspektor Ochrony Danych, Unia Europejska

Komisja Ochrony Danych, Francja

Federalny Rzecznik Ochrony Danych, Niemcy

Rzecznik Ochrony Prywatności i Danych Osobowych, Hong Kong

Rzecznik Ochrony Danych, Irlandia

Komisja Ochrony Danych, Włochy

Rzecznik Ochrony Danych, Hiszpania

Rzecznik Ochrony Danych, Szwajcaria

Rezolucja

30 Międzynarodowa Konferencja Rzeczników Ochrony Danych i Prywatności

Zważywszy na:

- (a) rezolucję przyjętą podczas 25 Konferencji, która wzywała organy międzynarodowe do przyjęcia odpowiednich mechanizmów w celu zapewnienia, że względy ochrony danych zostaną wzięte pod uwagę przy ogłaszaniu standardów, zasad i wspólnych praktyk mających wpływ na przetwarzanie danych osobowych w jurysdykcjach krajowych¹
- (b) Deklarację z Montreux przyjętą podczas 27 Konferencji przewidującą wzmocnienie współpracy z organizacjami międzynarodowymi²
- (c) Deklarację Londyńską 28 Konferencji wzywającą organy ochrony danych do przedłożenia skoordynowanych strategii dotyczących działania w nowy, bardziej

¹ Rezolucja w sprawie ochrony danych i organizacji międzynarodowych, Sydney 2003. Tekst tej oraz innych rezolucji konferencyjnych dostępny jest na stronie <http://www.privacyconference2008.org>

² „Ochrona danych osobowych i prywatności w zglobalizowanym świecie: powszechne prawo do poszanowania różnorodności”, Montreux 2005.

skuteczny sposób, a w szczególności do uzyskania większego uznania instytucyjnego na poziomie międzynarodowym³

- (d) Rezolucję 29 Konferencji określającą procedurę wywierania wpływu na formułowanie międzynarodowej polityki ochrony danych poprzez uzyskanie statusu obserwatora na posiedzeniach organizacji międzynarodowych⁴
- (e) Rezolucję 29 Konferencji dotyczącą opracowania międzynarodowych standardów, która zachęcała uczestników Konferencji do znalezienia sposobu na zebranie wspólnej wiedzy specjalistycznej organów ochrony danych oraz udostępnienia jej ISO przy opracowywaniu standardów ochrony prywatności⁵

Przyjmuje rezolucję w sprawie:

1. utworzenia procedury umożliwiającej wnoszenie wspólnego wkładu do pracy organizacji międzynarodowych oraz reprezentowanie organów ochrony danych na posiedzeniach organizacji międzynarodowych, zarówno rządowych, jak i pozarządowych, w celu lepszego propagowania podstawowych powszechnych zasad ochrony danych i prywatności na poziomie międzynarodowym,
2. ustanowienia Stałego Komitetu Konferencji, który ma być znany jako Komitet Sterujący ds. reprezentacji w organizacjach międzynarodowych i który ma funkcjonować zgodnie z podstawowymi ustaleniami określonymi w załączniku do niniejszej rezolucji,
3. powołania pierwszego Komitetu Sterującego⁶, oraz
4. zalecenia pierwszemu Komitetowi Sterującemu zbadania przydatności uzyskania reprezentacji w charakterze obserwatora, oraz, gdy do właściwe, uzyskania takiej reprezentacji, na posiedzeniach właściwych komitetów lub grup roboczych następujących organizacji międzynarodowych:
 - a. OECD⁷
 - b. Międzynarodowa Organizacja Normalizacyjna⁸
 - c. Rada Europy⁹
 - d. APEC¹⁰

³ „Informowanie o ochronie danych i zwiększenie jej skuteczności”, Londyn 1006.

⁴ Rezolucja Grupy Roboczej w sprawie konferencyjnych ustaleń organizacyjnych, Montreal 2007.

⁵ Rezolucja w sprawie opracowania międzynarodowych standardów, 2007.

⁶ Projektodawca i współautorzy przedstawiają własne kandydatury do Komitetu Sterującego.

⁷ Spodziewa się, że będzie to Grupa Robocza ds. bezpieczeństwa informacji i prywatności OECD.

⁸ Spodziewa się, że w szczególności będzie to Grupa Robocza ds. zarządzania tożsamością i technologii ochrony prywatności ISO (WG5).

⁹ Spodziewa się, że będzie to Komitet Konsultacyjny ds. Konwencji nr 108 (rozdział V)

- e. Komisja Prawa Międzynarodowego¹¹
- f. Międzynarodowy Związek Telekomunikacyjny¹²

Poza organizacjami międzynarodowymi wskazanymi powyżej, o ile Komitet Sterujący uzna to za właściwe i przydatne, może on wnioskować o i uzyskać reprezentację na posiedzeniach właściwych komitetów i grup roboczych innych organizacji międzynarodowych, zgodnie z procedurą przewidzianą w pkt 2 załącznika.

ZAŁĄCZNIK

Podstawowe ustalenia Komitetu Sterującego ds. reprezentacji na posiedzeniach organizacji międzynarodowych

1. Członkostwo

a. Członkostwo w Komitecie Sterującym będzie ustalane przez:

- wybór przez akredytowane organy ochrony danych podczas sesji zamkniętej Konferencji lub
- dodatkowy wybór przez Komitet Sterujący w okresie między Konferencjami (z ograniczeniami wskazanymi w pkt 1d).

b. Do Komitetu Sterującego może zostać wybrany lub dodatkowo wybrany każdy akredytowany organ ochrony danych.

c. W skład Komitetu Sterującego musi wchodzić od 5 do 15 organów ochrony danych.

d. Jeżeli to możliwe, w skład Komitetu Sterującego powinni wchodzić członkowie z różnych regionów świata. W okresie między Konferencjami Komitet Sterujący może wybrać dodatkowo do 2 organów ochrony danych w celu zapewnienia dalszej dużej reprezentacji.

e. Kadencja wybranych członków Komitetu Sterującego wynosi 2 lata. Członkowie mogą zrezygnować przed zakończeniem ich kadencji oraz mogą być wybierani ponownie tak często, jak sobie tego życzą. Kadencja dodatkowo wybranego członka trwa do czasu następnej Konferencji.

2. Wskazówki dotyczące organizacji międzynarodowych

a. Rezolucja ustanawiająca Komitet Sterujący zaleciła Komitetowi Sterującemu, aby ubiegał się o reprezentację w charakterze obserwatora (lub w innym charakterze¹³) w początkowo wskazanych sześciu międzynarodowych organizacjach.

¹⁰ Spodziewa się, że będzie to Podgrupa ds. Ochrony Danych i Prywatności Grupy Sterującej ds. handlu elektronicznego.

¹¹ Część systemu ONZ.

¹² Zakłada się, że będzie częścią Grupy Normalizacyjnej.

b. Konferencja może od czasu do czasu zalecić Komitetowi Sterującemu, aby ubiegał się o reprezentację w innych organizacjach międzynarodowych.

c. Jednym z zadań Komitetu Sterującego jest określenie przydatnych możliwości reprezentacji oraz przekazanie Konferencji zaleceń dotyczących uzyskania wskazówek w zakresie uzyskania reprezentacji.

d. Komitet Sterujący może ubiegać się o reprezentację w innych organizacjach międzynarodowych w przypadku braku wskazówek ze strony Konferencji. Jednakże Komitet Sterujący musi najpierw uzyskać potwierdzenie wsparcia dla takiego działania od co najmniej połowy organów ochrony danych akredytowanych na Konferencję.

3. Metody pracy

a. Komitet Sterujący powoła swojego przewodniczącego.

b. Komitet Sterujący określi własne procedury, udokumentuje je oraz poinformuje o nich członków Komitetu Sterującego oraz inne organy ochrony danych.

4. Zadania Komitetu Sterującego

a. Komitet Sterujący będzie wypełniał zadania określone w tym punkcie i w innych punktach oraz wszelkie dodatkowe zadania przewidziane w rezolucji konferencyjnej.

b. Podstawowe zadania Komitetu Sterującego to:

i. Przeszukiwanie areny międzynarodowej w celu określenia możliwości korzystnego udziału.

ii. Rozpatrywanie wniosków o uzyskanie statusu obserwatora na określonych posiedzeniach międzynarodowych.

iii. W przypadku przyznania statusu zadbanie o to, aby delegatem Konferencji był jeden lub większa liczba organów ochrony danych.

iv. Opracowanie i udokumentowanie podejścia Komitetu Sterującego w zakresie wyznaczania delegatów.

v. Zapewnianie ogólnych lub szczegółowych wytycznych delegatom Konferencji.

vi. Przyjmowanie sprawozdań od delegatów.

vii. Przekazywanie sprawozdań uczestnikom Konferencji.

c. Poza dodatkowymi sprawozdaniami, których sporządzenie jest zadaniem Komitetu Sterującego przydatne, Komitet Sterujący jest zobowiązany do zapewnienia następujących sprawozdań:

¹³ W niektórych międzynarodowych organizacjach obserwatorzy czasami są znani jako akredytowani „goście” lub „oficerzy łącznikowi”.

- i. Roczne pisemne sprawozdanie dla Konferencji dotyczące działalności Komitetu Sterującego, w tym sprawozdanie dotyczące wnioskowanej lub przyznanej reprezentacji w charakterze obserwatora, powołanych delegatów oraz posiedzeniach, w których brano udział.
- ii. Pierwsze sprawozdanie roczne powinno obejmować sprawozdanie ze stosowania rezolucji ustanawiającej Komitet Sterujący, w tym podstawowych ustaleń, oraz powinno zalecać niezbędne lub pożądane usprawnienia.
- iii. Rekomendacje dotyczące dodatkowych organizacji międzynarodowych, które należy wskazać Komitetowi Sterującemu.

5. Delegaci

- a. Komitet Sterujący musi ustalić ogólne procedury powoływania delegatów oraz procedury ich powoływania w szczególnych przypadkach.
- b. Komitet Sterujący może powołać każdy organ ochrony danych na delegata, niezależnie od tego, czy organ ten jest członkiem Komitetu Sterującego czy też nie.
- c. Delegat może być powołany na konkretne posiedzenia lub na konkretny okres. Czasowe powołania muszą być okresowo poddawane przeglądowi lub odnawiane.
- d. Komitet Sterujący zapewni ogólne wytyczne dla delegatów.
- e. Wszystkie rezolucje konferencyjne mają być uznawane za stałe wytyczne dla wszystkich delegatów.
- f. W ramach swoich praktyk zapewniania ogólnych lub szczegółowych wytycznych delegatom Komitet Sterujący musi opracować procedury mające na celu poznanie poglądów zaangażowanych organów ochrony danych w określonych przypadkach. „Zaangażowanymi organami ochrony danych” mogą być:
 - organy ochrony danych z krajów lub gospodarek, które są członkami określonej międzynarodowej organizacji;
 - wszystkie organy ochrony danych w niektórych przypadkach.

6. Koszty

- a. Konferencja nie jest zobowiązana do ponoszenia żadnych kosztów Komitetu Sterującego, jego członków czy delegatów.
- b. Komitet Sterujący nie jest zobowiązany do ponoszenia żadnych kosztów członków czy delegatów.

Konferencja od dawna uznaje fundamentalne znaczenie międzynarodowego wymiaru ochrony danych. Jest absolutnie niezbędne, aby podstawowe powszechne zasady ochrony danych i prywatności były brane pod uwagę przy opracowywaniu międzynarodowych instrumentów, standardów oraz wszelkiego rodzaju międzynarodowych porozumień. Rzecznicy Ochrony Danych, każdy z osobna¹⁴ oraz wszyscy razem, mają do odegrania szczególną rolę. Niniejsza rezolucja, wykorzystująca jako podstawę szereg rezolucji konferencyjnych, zapewni platformę, w ramach której oferowane będzie wspólne doświadczenie organów ochrony danych jako źródło dla organizacji międzynarodowych, które może być przez nie wykorzystane w przypadku aspektów ich pracy związanych z ochroną danych.

Rezolucja ustanawia komitet sterujący, który ma być znany jako Komitet Sterujący ds. reprezentacji w organizacjach międzynarodowych. Załącznik do rezolucji określa podstawowe mechanizmy Komitetu Sterującego. Komitet Sterujący zapewni uzupełnienie, dokumentując swoje procedury.

Komitet Sterujący rozpocznie swoje prace po 30 Konferencji. W pierwszym roku działalności Komitetu Sterującego jego podstawowe zadania będą obejmować:

- przeszukiwanie areny międzynarodowej w celu określenia możliwości korzystnego udziału
- rozpatrywanie wniosków o uzyskanie statusu obserwatora na określonych posiedzeniach międzynarodowych
- w przypadku przyznania statusu zadbanie o to, aby delegatem Konferencji był jeden lub większa liczba organów ochrony danych
- opracowanie i udokumentowanie podejścia Komitetu Sterującego w zakresie wyznaczania delegatów
- zapewnianie ogólnych lub szczegółowych wytycznych delegatom Konferencji
- opracowywanie procedur konsultacji z zaangażowanymi organami ochrony danych, gdy to właściwe
- przyjmowanie sprawozdań od delegatów
- przekazywanie sprawozdań uczestnikom Konferencji

Rezolucja zaleca Komitetowi Sterującemu, aby ubiegał się o reprezentację w początkowo wskazanych sześciu międzynarodowych organizacjach. Dodatkowe organizacje

¹⁴ Można uznać, że niektóre organy ochrony danych już odgrywały rolę w posiedzeniach organizacji międzynarodowych jako fachowi doradcy lub w ramach delegacji krajowych. Ta istotna praca oczywiście będzie kontynuowana, ale w niektórych przypadkach poszczególne organy ochrony danych mogą mieć możliwość dalszego wnoszenia wkładu na takich posiedzeniach, posiadając dodatkowo status delegata Konferencji.

międzynarodowe mogą zostać uwzględnione na wniosek Konferencji lub, w wyniku specjalnej procedury, w okresie pomiędzy konferencjami.

Wybór pierwszego Komitetu Sterującego

30 Konferencja powoła pierwszy Komitet Sterujący na wstępny okres dwóch lat.

Projektodawca i współautorzy (12 organów ochrony danych) przedstawiają swoje kandydatury do Komitetu Sterującego. Inne organy ochrony danych również mogą zgłaszać swoje kandydatury. Niniejsze rezolucja przewiduje, że w skład Komitetu Sterującego może wchodzić maksymalnie 15 organów ochrony danych.

W czasie 29 Konferencji postanowiono, że Nowa Zelandia oraz Belgia rozpoczną tworzenie Komitetu Sterującego. W ramach przygotowań przed przedłożeniem niniejszej rezolucji Nowa Zelandia zwróciła się do organów wskazanych jako współautorzy o zaproponowanie swoich kandydatur do działania w Komitecie Sterującym oraz została zachęcona gotowością do wniesienia wkładu do prac. Nowa Zelandia starała się odzwierciedlić szeroki wachlarz organów ochrony danych, reprezentujących różnorodność konferencji oraz różne międzynarodowe wymiary ochrony danych. W szczególności 12 organów ochrony danych proponujących wspólnie swoje kandydatury charakteryzuje się następującymi cechami:

- posługują się czterema spośród sześciu oficjalnych języków ONZ (angielskim, francuskim, hiszpańskim i chińskim)
- mają doświadczenie w systemach prawa zwyczajowego i cywilnego
- pod względem geograficznym obejmują główne regiony członków konferencji (Europę, Amerykę, rejon Azji i Pacyfiku)
- są wśród nich krajowe, regionalne i ponadnarodowe organy ochrony danych
- posiadają wiedzę na temat oraz są czynnie związane z wieloma kluczowymi organizacjami międzynarodowymi.