



Rola organów nadzorczych w świetle projektu unijnego rozporządzenia dotyczącego ochrony danych osobowych

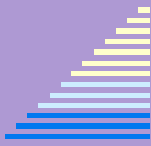
dr hab. Paweł Fajgielski, prof. KUL
Katedra Prawa Technologii
Informacyjnych i Komunikacyjnych
Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II



I. Wstęp

Zmiany dotyczące organów nadzorczych jako istotny element reformy europejskich ram prawnych ochrony danych osobowych

- zwiększenie roli organów ochrony danych
aby zapewnić skuteczniejsze egzekwowanie przepisów
- zacieśnienie współpracy między organami i koordynacja ich działań
- zmiana płaszczyzny współpracy – aktywność Grupy Roboczej Art. 29
nie zawsze pozwala na spójne egzekwowanie przepisów



II. Zakres regulacji dotyczący organów nadzorczych

Rozdział VI projektu rozporządzenia
„Niezależne organy nadzorcze”

a także inne przepisy zawarte w:

- rozdziale IV dotyczącym administratora i procesora;
- rozdziale VII odnoszącym się do współpracy i zgodności;
- rozdziale VIII określającym środki ochrony prawnej, odpowiedzialność i sankcje oraz
- rozdziale IX dotyczącym szczególnych sytuacji przetwarzania danych.



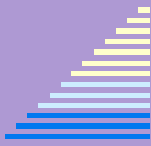
III. Podstawowe cele działalności organów nadzorczych

Obowiązek wskazania organu nadzorczego
w przepisach krajowych

Podstawowe cele działalności organu:

- nadzorowanie przestrzegania przepisów projektowanego rozporządzenia oraz
- przyczynianie się do jego jednolitego stosowania na terytorium całej Unii Europejskiej

Obowiązek współpracy w celu osiągnięcia w/w celów.



IV. Niezależność organu nadzorczego

Wymóg zagwarantowania całkowitej niezależności organów nadzorczych przy wykonywaniu powierzonych im uprawnień i obowiązków

Szczegółowe rozwiązania prawne:

- zakaz zwracania się do innych podmiotów o instrukcje oraz przyjmowania instrukcji związanych z wykonywaniem swoich zadań;
 - niepołączalność stanowisk i funkcji (incompatibilitas);
- nakaz postępowania w sposób uczciwy i ostrożny w odniesieniu do obejmowania stanowisk i przyjmowania korzyści po zakończeniu kadencji;
- wymóg wyposażenia w odpowiednie zasoby ludzkie, techniczne i finansowe, pomieszczenia i infrastrukturę niezbędne do skutecznego wykonywania swoich obowiązków i uprawnień oraz personelu powoływanego przez szefa organu nadzorczego i podlegającego jego kierownictwu;
- wymóg aby organ nadzorczy podlegał kontroli finansowej, która nie narusza jego niezależności, a także by organy nadzorcze dysponowały odrębnymi budżetami rocznymi.

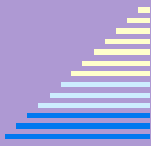


V. Wymogi dotyczące członków organu nadzorczego

Sprecyzowanie ogólnych warunków dotyczących członków organu nadzorczego:

- wymogów odnoszących się do wyboru (możliwość wyboru przez parlament albo rząd państwa członkowskiego);
 - wymogów jakie spełniać powinni kandydaci (niezależność, odpowiednie przygotowanie zawodowe i doświadczenie) oraz
- podstaw odwołania osoby z pełnionej funkcji (osoba przestała spełniać wymogi lub dopuściła się poważnego uchybienia)

Szczegóły mają być określone w przepisach prawa krajowego.

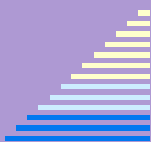


VI. Właściwość organu nadzorczego

Właściwość miejscowa organu nadzorczego obejmuje terytorium jego państwa członkowskiego

W przypadku, gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się w kontekście działalności administratora lub podmiotu przetwarzającego ustanowionych na terytorium Unii, a administrator lub podmiot przetwarzający prowadzą działalność w więcej niż jednym państwie członkowskim, **organ nadzorczy głównej siedziby** administratora lub podmiotu przetwarzającego jest odpowiedzialny za nadzór nad działalnością administratora lub podmiotu przetwarzającego we wszystkich państwach członkowskich.

„one stop shop” => „punkt kompleksowej obsługi”



VII. Kompetencje organów nadzorczych (1)

Obowiązki:

- 1) nadzorowanie (monitorowanie) i zapewnienie stosowania rozporządzenia;
- 2) rozpatrywanie skarg osób, których dane poddawane są przetwarzaniu (lub zrzeczeń reprezentujących takie osoby), prowadzenie postępowania w sprawie skarg oraz informowanie o wynikach tego postępowania;
- 3) dzielenie się informacjami i zapewnianie pomocy innym organom nadzorczym oraz spójności stosowania rozporządzenia;
- 4) prowadzenie postępowań kontrolnych (dochodzenia) z własnej inicjatywy albo na podstawie skargi lub wniosku innego organu nadzorczego i informowanie podmiotu danych w rozsądnym czasie, jeżeli skierował on skargę do tego organu nadzorczego, o wyniku postępowania;
- 5) nadzorowanie (monitorowanie) zmian w odpowiednich dziedzinach, o ile mają one wpływ na ochronę danych osobowych, w szczególności rozwoju technologii informacyjnych i komunikacyjnych oraz praktyk handlowych;



VII. Kompetencje organów nadzorczych (2)

Obowiązki – cd.

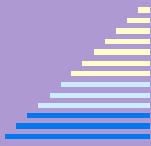
- 6) udzielanie konsultacji instytucjom i organom państw członkowskich na temat środków prawnych i administracyjnych dotyczących ochrony praw i wolności osób fizycznych w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych;
 - 7) udzielanie zezwoleń (ang. prior authorisation) na operacje przetwarzania, (o których mowa w art. 34) oraz udzielanie konsultacji w tym zakresie;
 - 8) wydawanie opinii na temat projektów kodeksów postępowania;
 - 9) zatwierdzanie wiążących reguł korporacyjnych;
 - 10) uczestnictwo w działalności Europejskiej Rady Ochrony Danych.
- + doradzanie w sprawach ochrony danych (co do zasady bezpłatne)
+ przedstawiania i publikowania rocznych sprawozdań ze swojej działalności



VII. Kompetencje organów nadzorczych (3)

Uprawnienia do

- 1) zawiadamiania administratora lub podmiotu przetwarzającego o domniemanym naruszeniu przepisów regulujących przetwarzanie danych osobowych, a w stosownych przypadkach, nakazania administratorowi lub podmiotowi przetwarzającemu usunięcia naruszenia w konkretny sposób w celu poprawy ochrony podmiotu danych;
- 2) nakazania administratorowi lub podmiotowi przetwarzającemu dane spełnienia żądań przedstawionych przez podmioty danych dotyczących skorzystania z praw przewidzianych w rozporządzeniu;
- 3) nakazania administratorowi i podmiotowi przetwarzającemu dane, a w stosownych przypadkach przedstawicielowi, dostarczenia każdej informacji istotnej w toku wykonywania jego obowiązków;
- 4) zapewnienia zgodności z uprzednimi zezwoleniami i konsultacjami, o których mowa w art. 34;



VII. Kompetencje organów nadzorczych (4)

Uprawnienia do - cd.

- 5) ostrzeżenia lub upominania administratora lub podmiotu przetwarzającego;
 - 6) nakazania poprawienia, usuwania lub zniszczenia wszystkich danych, jeżeli były one przetwarzane z naruszeniem przepisów rozporządzenia oraz powiadomienia o takich działaniach osób trzecich, którym dane zostały ujawnione;
 - 7) nałożenia czasowego lub ostatecznego zakazu przetwarzania;
 - 8) zawieszenia przepływu danych do odbiorcy w państwie trzecim lub w organizacji międzynarodowej;
 - 9) wydawania opinii na każdy temat związany z ochroną danych osobowych;
 - 10) informowania parlamentu, rządu lub innych politycznych instytucji, jak również opinii publicznej o każdym zagadnieniu związanym z ochroną danych osobowych.
- + uprawnienia kontrolne, + uprawnienie do nakładania sankcji administracyjnych



VIII. Współpraca między organami nadzorczymi, zgodność

- przekazywanie informacji między organami;
- wzajemna pomoc, wspólne działania organów nadzorczych

Mechanizmu zgodności - dotyczy podejmowanych przez organy nadzorcze środków, których oddziaływanie (co do zasady) rozciąga się na obszar wykraczający poza granice danego państwa członkowskiego

Organ nadzorczy przesyła projekt środka nadzorczego do zaopiniowania Europejskiej Radzie Ochrony Danych i Komisji.

Organ nadzorczy powinien uwzględnić opinie i poinformować o tym podmiot, który opinię wydał. Jeżeli organ nadzorczy nie zamierza uwzględnić opinii, powinien również poinformować o tym i przedstawić uzasadnienie.

W przypadku nieuwzględnienia opinii Komisja może wydać decyzję nakładającą na organ nadzorczy obowiązek zawieszenia przyjęcia danego projektu środka, na czas określony, nie dłuższy niż 12 miesięcy.

- odstępowanie – środki tymczasowe w trybie pilnym



IX. Europejska Rada Ochrony Danych

W skład Europejskiej Rady mają wejść szefowie jednego organu nadzorczego każdego państwa członkowskiego oraz Europejski Inspektor Ochrony Danych Osobowych.

Podstawowy celem działalności Europejskiej Rady:
zapewnienie spójnego stosowania rozporządzenia.

W projekcie szczegółowo określone zadania Rady.



X. Sankcje administracyjne

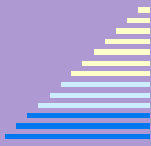
Sankcje administracyjne w postaci kar pieniężnych

Sankcje te mają być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające, powinny uwzględniać m.in. charakter, ciężar i czas trwania naruszenia, stopień zawinienia oraz stopień współpracy z organem nadzorczym w celu usunięcia naruszenia.

Projekt przewiduje kary pieniężne o zróżnicowanej maksymalnej wysokości, w zależności od rodzaju naruszeń.

Maksymalna wysokość kary określona jest kwotowo, a w odniesieniu do przedsiębiorców - jako procentowa część rocznego światowego obrotu.

Maksymalne wysokości kar są bardzo wysokie i kształtują się na poziomie miliona euro, bądź – w przypadku przedsiębiorcy – do 2% jego rocznego światowego obrotu.



XI. Wnioski

- wzmocnienie roli organów nadzorczych
- nie tylko nadzór, ale także zapewnienie jednolitego stosowania rozporządzenia
 - wzmocnienie niezależności organu o aspekty finansowe
 - zmiana właściwości organu - one stop shop
 - harmonizacja kompetencji organów
 - rezygnacja z ogólnego obowiązku notyfikacji
 - sankcje administracyjne - kary pieniężne
- zwiększenie współpracy organów - mechanizm zgodności
- Grupa Robocza art. 29 -> Europejska Rada Ochrony Danych
- obowiązek zgłaszania organowi nadzorcemu naruszenia ochrony danych